


**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

**УТВЕРЖДАЮ**  
Заведующий кафедрой  
конституционного и муниципального  
права имени профессора В.С. Основина  
д.ю.н., профессор  
Т.М. Бялкина  
  
28.03.2024 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.В. ДВ.04.01.02 Компетенция органов местного самоуправления**

- 1. Шифр и наименование направления подготовки:**  
40.03.01 юриспруденция
- 2. Профиль подготовки:** юриспруденция
- 3. Квалификация выпускника:** бакалавр
- 4. Форма обучения:** заочная
- 5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:**  
кафедра конституционного и муниципального права имени профессора В.С. Основина
- 6. Составители программы:** Бялкина Татьяна Михайловна, д.ю.н., профессор  
tbyalkina@yandex.ru, Судакова Софья Васильевна, кандидат юрид. наук, доцент
- 7. Рекомендована:** Научно-методическим советом юридического факультета ВГУ,  
протокол № 4 от 28.03.2024 г.
- 8. Учебный год:** 2026/2027 **Семестр (-ы): 6**

### 9. Цели и задачи учебной дисциплины:

Целью изучения учебной дисциплины является формирование у студентов целостного представления о понятии и содержании компетенции органов местного самоуправления, принципах и критериях ее разграничения между различными уровнями публичной власти, о системе полномочий органов местного самоуправления в важнейших сферах экономического, социального и административно-политического развития государства, а также формах, способах (методах) их осуществления. Изучение данной дисциплины направлено на получение студентами теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы осуществления публично-властных функций органами местного самоуправления, формирование общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для:

- осуществления нормотворческой и правоприменительной профессиональной деятельности в органах местного самоуправления;
- осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам содержания и реализации компетенции органов местного самоуправления;
- преподавания основ муниципального права в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

В ходе освоения учебной дисциплины «Компетенция органов местного самоуправления» студент готовится к выполнению следующих профессиональных задач:

- нормотворческая деятельность: участие в подготовке нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области формирования и реализации компетенции органов местного самоуправления;
- правоохранительная деятельность: предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование правонарушений, связанных с реализацией компетенции органов местного самоуправления; защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере публичного права;
- правоприменительная деятельность: обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, направленных на реализацию конституционно-правовых и муниципально-правовых норм, регулирующих компетенцию органов местного самоуправления и механизм ее осуществления;
- экспертно-консультационная деятельность: консультирование граждан, юридических лиц, представителей органов местного самоуправления по законодательству, регулирующему вопросы компетенции органов местного самоуправления; осуществление правовой экспертизы соответствующих документов по запросам органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- педагогическая деятельность: преподавание основ муниципального права в образовательных учреждениях.

### 10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:

Учебная дисциплина «Компетенция органов местного самоуправления» относится к Блоку 1. Дисциплины (модули), часть, формируемая участниками образовательных отношений, дисциплины по выбору Б1.В.ДВ.05.

### 11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями) и индикаторами их достижения:

Код	Название компетенции	Код(ы)	Индикатор(ы)	Планируемые результаты обучения
ПК-6	Способен оказывать правовую помощь и различные виды	ПК-6.1	Выбирает наиболее эффективный способ оказания правовой помощи гражданам и организациям.	Знать: положения нормативных правовых актов, регулирующих сферу компетенции органов местного

юридических услуг, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-6.2	Демонстрирует понимание значения и сущности представительства прав и интересов граждан и организаций в судах, государственных органах, органах местного самоуправления, организациях.	самоуправления, действие которых распространяется на общественные отношения в соответствующих сферах профессиональной деятельности.  Уметь: анализировать нормы законодательства и иного правотворчества, затрагивающего сферу местного самоуправления, делать выводы в ситуациях, возникающих в рамках муниципальных правоотношений; формулировать правовую позицию, основанную на нормах законодательства в сфере местного самоуправления, правовых позициях Конституционного Суда РФ, иной правоприменительной практики, отражающей реалии муниципальной действительности.
	ПК-6.3	Дает устные и письменные консультации и разъяснения по правовым вопросам.	Владеть: навыками анализа правоотношений, возникающих в сфере реализации компетенции органов местного самоуправления; способностью делать выводы и формулировать позицию, основанную на нормах законодательства о местном самоуправлении и положениях актуальных муниципальных правовых актов.
	ПК-6.4	Проводит юридическую экспертизу: оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству.	
	ПК-6.5	Составляет квалифицированные юридические документы и заключения	

**12. Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом — 2/ 72.**

**Форма промежуточной аттестации: зачет.**

**13. Трудоемкость по видам учебной работы:**

Вид учебной работы	Трудоемкость	
	Всего	По семестрам
		6 семестр
Аудиторные занятия	6	6
в том числе: лекции		
практические	6	6
лабораторные		
Самостоятельная работа	62	62
Форма промежуточной аттестации - зачет	Зачет – 4 ч.	Зачет – 4 ч.
Итого:	72	72

### 13.1 Содержание разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины	Реализация раздела дисциплины с помощью онлайн-курса, ЭУМК
Практические занятия			
1	Понятие и содержание компетенции как категории публичного права. Система правового регулирования компетенции органов местного самоуправления	Понятие компетенции как категории публичного права. Предметы ведения органов местного самоуправления. Вопросы местного значения как элемент компетенции местного самоуправления. Виды полномочий органов местного самоуправления. Отдельные государственные полномочия в структуре компетенции местного самоуправления. Нормативно-правовые акты, закрепляющие компетенцию органов местного самоуправления.	-
2.	Функции органов местного самоуправления	Понятие и система функций органов местного самоуправления. Понятие стратегического планирования в РФ, его значение для развития территорий субъектов РФ и муниципальных образований. Виды документов стратегического планирования, порядок их подготовки и принятия. Организация оказания муниципальных услуг. Осуществление государственного контроля в сфере местного самоуправления и муниципального контроля.	-
3.	Компетенция органов местного самоуправления в сфере имущественных и финансовых отношений.	Состав имущества, находящегося в муниципальной собственности, особенности его правового режима. Распределение полномочий по	

		управлению имуществом между представительными и исполнительными органами. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и организациями, не входящими в состав муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления в финансовой сфере.	-
4.	Компетенция органов местного самоуправления в сфере градостроительства и земельных отношений, охраны окружающей среды и благоустройства	Нормативные правовые акты, регулирующие компетенцию органов местного самоуправления в сфере градостроительства и земельных отношений, охраны окружающей среды и благоустройства. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства и земельных отношений, охраны окружающей среды и благоустройства: особенности реализации.	Изучается с помощью онлайн-курса «Компетенция органов местного самоуправления» посредством использования Интернет-ресурса Moodle (edu.vsu.ru). <a href="https://edu.vsu.ru/enrol/index.php?id=6419">https://edu.vsu.ru/enrol/index.php?id=6419</a>
5.	Компетенция органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи	Нормативные правовые акты, регулирующие компетенцию органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи: особенности разграничения и реализации.	-
6.	Компетенция органов местного самоуправления в социальной и административно-политической сферах.	Нормативные правовые акты, регулирующие компетенцию органов местного самоуправления в социальной и административно-политической сферах. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения: особенности разграничения и реализации.	-

7	Оценка эффективности деятельности местного самоуправления по реализации компетенции.	Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Порядок проведения оценки эффективности деятельности местного самоуправления.	Изучается с помощью онлайн-курса «Компетенция органов местного самоуправления» посредством использования Интернет-ресурса Moodle (edu.vsu.ru). <a href="https://edu.vsu.ru/enrol/index.php?id=6419">https://edu.vsu.ru/enrol/index.php?id=6419</a>
---	--	---	---

### 13.2 Темы (разделы) дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)				Всего
		Лекции	Практические	Лабораторные	Самостоятельная работа	
1	Понятие и содержание компетенции как категории публичного права. Система правового регулирования компетенции органов местного самоуправления		2		8	10
2	Функции органов местного самоуправления		-		9	9
3	Компетенция органов местного самоуправления в сфере имущественных и финансовых отношений.		2		9	11
4	Компетенция органов местного самоуправления в сфере градостроительства и земельных отношений, охраны окружающей среды и благоустройства		2		9	11
5	Компетенция органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи		-		9	9
6	Компетенция органов местного самоуправления в социальной и административно-политической сферах.		-		9	9
7	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления		-		9	9

	по реализации компетенции.					
	Итого		6		62	68

#### 14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

В целях наиболее эффективного освоения дисциплины студентам рекомендуется:

- изучать нормативные правовые акты, учебную, учебно-методическую и специальную литературу, правоприменительную практику;
- изучать правоприменительную практику, в том числе судебные решения по проблематике курса; анализировать содержание сайтов органов государственной власти и местного самоуправления по проблематике курса.

Единственным видом аудиторных учебных занятий являются практические занятия. На них рассматриваются основополагающие понятия разделов дисциплины, обобщаются теоретические и практические проблемы, даются рекомендации для самостоятельной работы и подготовки к практическим занятиям и контрольным работам. В ходе практических занятий у студентов развиваются навыки практического применения положений законов, иных нормативных правовых актов к конкретным ситуациям, возникающим по различным направлениям организации и деятельности местного самоуправления.

#### 15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины:

##### а) нормативные правовые акты:

Нормативные правовые акты:	
1.	Конституция Российской Федерации: Принята всенар. голосованием 12 дек. 1993г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a>
2.	О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
3.	О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
4.	Основы законодательства РФ о культуре от 09.10.1992 N 3612-1 // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
5.	О вынужденных переселенцах: закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
6.	О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
7.	О недрах : закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
8.	Гражданский кодекс РФ. Часть 1: федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
9.	О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
10.	О пожарной безопасности : федер. закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
11.	Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
12.	О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
13.	О некоммерческих организациях : федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
14.	Об обороне : федер. закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
15.	О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации : федер. закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
16.	О гражданской обороне : федер. закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
17.	Об отходах производства и потребления: федер. закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
18.	Бюджетный кодекс РФ : федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

19.	О газоснабжении в Российской Федерации: федер. закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
20.	Об охране атмосферного воздуха : федер. закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
21.	Земельный кодекс РФ: федер. закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
22.	О приватизации государственного и муниципального имущества: федер. закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
23.	Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
24.	О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
25.	О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: федер. закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
26.	Об электроэнергетике: федер. закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
27.	Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
28.	Жилищный кодекс РФ: федер. закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
29.	Градостроительный кодекс РФ: федер. закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
30.	О противодействии терроризму : федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
31.	Водный кодекс РФ : федер. закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
32.	О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федер. закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
33.	О защите конкуренции : федер. закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
34.	Об автономных учреждениях : федер. закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
35.	О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
36.	Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
37.	Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
38.	Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
39.	О теплоснабжении: федер. закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
40.	Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
41.	О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
	О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
42.	Об основах охраны здоровья граждан в РФ: федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
43.	О водоснабжении и водоотведении: федер. закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
44.	Об образовании в Российской Федерации: федер.закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
45.	О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
46.	О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>



47.	О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
48.	Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
49.	Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер.закон от 21.12.2021 от 21.12.2021 № 414-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
50.	Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: законопроект от 16.12.2021 № 40361-8 (принят в I чтении 25.01.2022) // URL: <a href="https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8">https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8</a> .
51.	Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
52.	О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»: пост. Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
53.	Постановление Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2010 года № 22-П делу о проверке конституционности части 8 статьи 4 и частей 2, 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой администрации города Благовещенска // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
54.	Постановление Конституционного Суда РФ от 29 марта 2011 г. N 2-П по делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования – городского округа «Город Чита» // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
55.	Постановление Конституционного Суда РФ от 30 марта 2012 г. N 9-П "По делу о проверке конституционности части второй статьи 4 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования "Звениговский муниципальный район" Республики Марий Эл" // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
56.	Постановление Конституционного Суда РФ от 13 октября 2015 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Североуральский городской округ» // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
57.	Определение Конституционного Суда РФ от 09 ноября 2017 г. № 2516-О по жалобе администрации города Барнаула на нарушение конституционных прав и свобод пунктами 4 и 5 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>

#### б) основная литература:

1.	Муниципальное право России: учебник / под ред. К. К. Гасанова, Е. Н. Хазова, Л. Т. Чихлалзе. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити, 2016. – 399 с. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=447056">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=447056</a> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02832-3. – Текст: электронный.
----	--

2.	Моисеев, А. Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А. Д. Моисеев, Л. В. Московцева, А. С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=116721">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=116721</a> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01899-7. – Текст : электронный.
3.	Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник : [16+] / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 406 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=500643">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=500643</a> – ISBN 978-5-4499-0021-0. – DOI 10.23681/500643. – Текст : электронный.

#### в) дополнительная литература:

1.	Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования / Т.М. Бялкина. — Воронеж : Изд-во Воронеж. Гос. ун-та, 2006 ..— ISBN 978-5-9273-1309-9.
2.	Бялкина, Т.М. Компетенция местного самоуправления в свете поправок к Конституции Российской Федерации / Т.М. Бялкина // Вестник ВГУ: Серия: Право. – 2020. - №4. – С. 256-38. - URL: <a href="https://journals.vsu.ru/law/article/view/3150">https://journals.vsu.ru/law/article/view/3150</a> .
3.	Бялкина, Т.М. Компетенция местного самоуправления: новое в содержании и правовом регулировании (Некоторые суждения о проекте Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») / Т.М. Бялкина // Вестник ВГУ: Серия: Право. – 2022. - № 1. – С. 18-30. - URL: <a href="https://journals.vsu.ru/law/article/view/9022">https://journals.vsu.ru/law/article/view/9022</a> .
4.	Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Л. В. Кудряшова ; Томский Государственный университет систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР). – Томск : ТУСУР, 2016. – Ч. 2. Основы муниципального управления. – 153 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=480815">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=480815</a> – Библиогр.: с. 147-148. – Текст : электронный.
5.	Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Л. В. Кудряшова ; Томский Государственный университет систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР). – Томск : ТУСУР, 2016. – Ч. 1. Основы государственного управления. – 133 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=480814">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=480814</a> – Библиогр. в кн. – Текст : электронный.
6.	Мещерякова, М. А. Структура и полномочия органов местного самоуправления : учебное пособие / М. А. Мещерякова, О. Х. Молокаева ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2018. – 120 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=560891">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=560891</a> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-93916-691-1. – Текст : электронный.
7.	Писарев, А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации : учебное пособие / А. Н. Писарев ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2018. – 300 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=561009">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=561009</a> – Библиогр.: с. 277-291. – ISBN 978-5-93916-666-9. – Текст : электронный.
8.	Актуальные проблемы регионального управления / В. В. Новикова, И. И. Пьянов, С. Б. Рудич и др.; под ред. С. Н. Калюгиной ; Северо-Кавказский федеральный университет. – Ставрополь : Северо-Кавказский Федеральный университет (СКФУ), 2017. – 154 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=483749">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=483749</a> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-9296-0902-2. – Текст : электронный.

9.	Максютин, М. В. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах : учебное пособие / М. В. Максютин, Л. А. Ларина, А. С. Прудников ; ред. А. С. Прудников. – Москва : Юнити, 2015. – 271 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=114425">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=114425</a> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01124-0. – Текст : электронный.
10.	Очеретько, Е. А. Формирование представительных органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации по пропорциональной избирательной системе: проблемы и перспективы / Е. А. Очеретько ; Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина. – Елец : Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина, 2017. – 263 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=498228">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=498228</a> – Библиогр.: с. 182-231. – ISBN 978-5-94809-919-4. – Текст: электронный.

#### г) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

№ п/п	Источник
1.	Электронно-библиотечная система "Лань" <a href="https://e.lanbook.com/">https://e.lanbook.com/</a>
2.	Электронно-библиотечная система "Университетская библиотека online" <a href="http://biblioclub.ru/">http://biblioclub.ru/</a>
3.	Национальный цифровой ресурс "РУКОНТ" <a href="http://rucont.ru">http://rucont.ru</a>
4.	Электронно-библиотечная система "Консультант студента" <a href="http://www.studmedlib.ru">http://www.studmedlib.ru</a>
5.	Образовательная платформа «ЮРАЙТ»
6.	Электронная библиотека Зональной научной библиотеки Воронежского госуниверситета <a href="https://lib.vsu.ru/">https://lib.vsu.ru/</a>
7.	Электронный учебный курс по дисциплине «Компетенция органов местного самоуправления» <a href="https://edu.vsu.ru/course/view.php?id=6419">https://edu.vsu.ru/course/view.php?id=6419</a> , «Электронный университет ВГУ» (LMS Moodle, <a href="https://edu.vsu.ru/">https://edu.vsu.ru/</a> ).

#### 16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы:

Муниципальное управление: практикум : учебное пособие / Е.А. Лавренко. — Оренбург : ОГУ, 2017 . 151 с. — ISBN 978-5-7410-1899-6.  
<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485477>

#### 17. Образовательные технологии, используемые при реализации учебной дисциплины, включая дистанционные образовательные технологии (ДОТ), электронное обучение (ЭО), смешанное обучение):

При реализации дисциплины проводятся практические занятия, направленные на выявление и рассмотрение дискуссионных вопросов в рамках отдельных разделов дисциплины.

Контроль знаний в рамках практических занятий осуществляется посредством проведения текущей аттестации.

Программа учебной дисциплины реализуется с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

#### 18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Мультимедиа-проектор NEC NP 50, экран настенный CS 244\*244, ноутбук Dell Inspiron 1720. Компьютеры (мониторы Samsung, системные блоки ASUSH11) (13 шт.).

Программное обеспечение:

WinPro 8 RUS Upgrd OLP NL Acdmc;

OfficeSTD 2013 RUS OLP NL Acdmc;

WinSvrStd 2012 RUS OLP NL Acdmc 2Proc;

Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Расширенный Russian Edition;

Программная система для обнаружения текстовых заимствований в учебных и научных работах Антиплагиат.ВУЗ;  
 СПС «ГАРАНТ-Образование»;  
 СПС «Консультант Плюс» для образования.

### 19. Оценочные средства для проведения текущей и промежуточной аттестаций

Порядок оценки освоения обучающимися учебного материала определяется содержанием следующих разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины (модуля)	Компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Оценочные средства
1.	Понятие и содержание компетенции как категории публичного права. Система правового регулирования компетенции органов местного самоуправления	ПК-6	ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	- ситуационные задачи, - устный опрос.
2.	Функции органов местного самоуправления	ПК-6	ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	- устный опрос; - задания для подготовки докладов и/или компьютерных презентаций; - ситуационные задачи.
3.	Компетенция органов местного самоуправления в сфере имущественных и финансовых отношений.	ПК-6	ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	- устный опрос; - задания для подготовки докладов и/или компьютерных презентаций; - ситуационные задачи.
4.	Компетенция органов местного самоуправления в сфере градостроительства и земельных отношений, охраны окружающей среды и благоустройства.	ПК-6	ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	- устный опрос; - задания для подготовки докладов и/или компьютерных презентаций; - ситуационные задачи.

5.	Компетенция органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи.	ПК-6	ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	- контрольная работа, - устный опрос; - задания для подготовки докладов и/или компьютерных презентаций; - ситуационные задачи.
6.	Компетенция органов местного самоуправления в социальной и административно-политической сферах.	ПК-6	ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	-ситуационные задачи, -тестовые задание, -составление юридических документов, - устный опрос
7.	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации компетенции.	ПК-6	ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	-ситуационные задачи, -тестовые задания, -составление юридических документов, - устный опрос.
Промежуточная аттестация форма контроля – зачет				Перечень вопросов

## 20. Типовые оценочные средства и методические материалы, определяющие процедуры оценивания

### 20.1 Текущий контроль успеваемости

Контроль успеваемости по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- Устный опрос;
- Контрольная работа;
- Тестовые задания;
- Составление юридических документов;
- Задания для подготовки докладов и/или компьютерных презентаций;
- Ситуационные задачи.

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Критерии оценивания приведены ниже.

#### Примерный комплект заданий для контрольной работы

1. Понятие и содержание компетенции как категории публичного права.
2. Система нормативно-правовых актов, закрепляющих компетенцию органов местного самоуправления.
3. Предметы ведения органов местного самоуправления: общая характеристика.
4. Виды полномочий органов местного самоуправления.
5. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
6. Вопросы местного значения как элемент компетенции местного самоуправления.

**Критерии оценок:**

Оценка	Критерий оценки
Отлично	Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в сфере компетенции органов местного самоуправления; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями применять положения законодательства и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям
Хорошо	Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в сфере компетенции органов местного самоуправления; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям
Удовлетворительно	Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в сфере компетенции органов местного самоуправления; фрагментарно умениями связывать теорию с практикой; частично умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям
Неудовлетворительно	Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям

**Примерные тестовые задания**

*1. Возможно ли осуществление органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления:*

- а) это возможно в случаях, предусмотренных Конституцией РФ;
- б) это возможно в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- в) это возможно в случаях, предусмотренных федеральными законами;
- г) это невозможно.

*2. При осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий органы государственной власти не вправе:*

- а) осуществлять контроль за реализацией переданных государственных полномочий;
- б) давать указания органам местного самоуправления, обязательные для исполнения;
- в) привлекать главу местной администрации к дисциплинарной ответственности;
- г) осуществлять контроль за использованием выделенных материальных и финансовых средств.

*3. Компетенция – это:*

- а) совокупность возможностей для развития территории субъекта РФ и муниципального образования;
- б) правовое средство разделения труда по управлению обществом и государством;
- в) совокупность экономических и финансовых средств для реализации полномочий органов публичной власти;
- г) установленная законом мера возможного поведения органов публичной власти.

**Критерии оценок:**

Оценка «зачет» выставляется, если при прохождении тестирования обучающимся правильно даны ответы на не менее 40% тестовых заданий.

Оценка «незачет» выставляется, если при прохождении тестирования обучающимся правильно даны ответы на менее 40% тестовых заданий.

#### **Примерные задания по составлению юридических документов**

1. письменное обращение в органы местного самоуправления (заявление, жалобу, предложение в местную администрацию и т.п.);
2. депутатский запрос;
3. постановление администрации;
4. постановление главы городского округа;
5. распоряжение главы городского округа;
6. протокол заседания постоянной комиссии представительного органа местного самоуправления.

Критерии оценок:

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Акт составлен правильно: аргументированно, ясно, самостоятельно, оформлен аккуратно, отражены его основные положения, правильно применены нормы законодательства.
Не зачтено	Составленный акт содержит неясные положения, неаргументирован, написан несамостоятельно, оформлен небрежно, не отражены основные положения, неправильно применены нормы

#### **Перечень практических заданий:**

#### **Примерный перечень тем докладов / заданий для подготовки компьютерных презентаций:**

1. Понятие стратегического планирования в РФ, его значение для развития территорий субъектов РФ и муниципальных образований.
2. Виды документов стратегического планирования, порядок их подготовки и принятия. Организация оказания муниципальных услуг.
3. Осуществление государственного контроля в сфере местного самоуправления и муниципального контроля.
4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования.
5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.
6. Полномочия органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения.
7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры.
8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.

#### **Пример ситуационной задачи:**

1. На основании договора, заключенного между администрацией муниципального района и администрацией входящего в его состав сельского поселения, районная администрация приняла на себя обязанности в течение 1,5 лет содержать сельский клуб и выделять для этого необходимые финансовые средства из бюджета муниципального района. Сэкономленные в результате этого средства бюджета сельского поселения были направлены на завершение ремонта дорог сельского поселения.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

2. Городская Дума утвердила план строительства муниципального социального жилья в городском округе на предстоящие три года. Глава городской администрации решил заключить договор на строительство с наиболее крупной строительной фирмой, имеющей

надежную репутацию, и поручил подготовить проект муниципального контракта с данной фирмой руководителю юридического управления администрации.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### Критерии оценок

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Задача решена правильно: аргументированно, со ссылкой на теоретические положения, нормы законодательства, муниципальных правовых актов с использованием правоприменительной практики.
Не зачтено	Задача решена неправильно: аргументирована частично, без ссылок на теоретические положения, нормы законодательства и /или муниципальных правовых актов, без использования правоприменительной практики.

### 20.2 Промежуточная аттестация

Промежуточная аттестация по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- Собеседование по билетам к зачету.

### Примерный перечень вопросов к зачету:

№ п/п	Примерный перечень вопросов
1	Понятие и состав компетенции как категории публичного права.
2	Предметы ведения органов публичной власти.
3	Вопросы местного значения: понятие, основные виды.
4	Принципы разграничения компетенции между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.
5	Виды полномочий органов местного самоуправления.
6	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
7	Отдельные государственные полномочия в структуре компетенции местного самоуправления.
8	Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
9	Участие органов государственной власти в осуществлении компетенции местного самоуправления.
10	Нормативно-правовые акты, закрепляющие компетенцию органов местного самоуправления.
11	Понятие стратегического планирования в РФ, его значение для развития территорий муниципальных образований.
12	Стратегия развития муниципальных образований на современном этапе
13	Виды документов стратегического планирования в муниципальных образованиях, порядок их подготовки и принятия.
14	Состав имущества, находящегося в муниципальной собственности, особенности его разграничения.
15	Распределение полномочий по управлению муниципальным имуществом между представительными и исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления.
16	Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и организациями, входящими и не входящими в состав муниципальной собственности.
17	Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной сфере.
18	Полномочия представительных органов местного самоуправления в финансово-бюджетной сфере.



19	Нормативные правовые акты, регулирующие компетенцию органов местного самоуправления в сфере градостроительства и земельных отношений, охраны окружающей среды и благоустройства.
20	Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства и земельных отношений: особенности нормативного закрепления и реализации.
21	Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и благоустройства: особенности нормативного закрепления и реализации.
22	Нормативные правовые акты, регулирующие компетенцию органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи.
23	Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: особенности нормативного закрепления и реализации.
24	Полномочия органов местного самоуправления в сфере дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи: особенности нормативного закрепления и реализации.
25	Нормативные правовые акты, регулирующие компетенцию органов местного самоуправления в социальной и административно-политической сферах.
26	Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения и социального обеспечения: особенности нормативного закрепления и реализации.
27	Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры: особенности нормативного закрепления и реализации.
28	Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности населения: особенности нормативного закрепления и реализации.
29	Показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.
30	Порядок проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

### Пример КИМ

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой конституционного  
и муниципального права имени профессора В.С. Основина  
\_\_\_\_\_ Ф.И.О.  
\_\_.\_.20\_\_ г.

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция  
Дисциплина Компетенция органов местного самоуправления  
Курс 3  
Форма обучения заочная  
Вид аттестации - промежуточная  
Вид контроля - зачет

#### Контрольно-измерительный материал № 1

1. Предметы ведения органов публичной власти.
2. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения: особенности нормативного закрепления и реализации.

Преподаватель

Ф.И.О.

**Критерии и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации**

Для оценивания результатов обучения на зачете используются следующие показатели: знание учебного материала и владение понятийным аппаратом в сфере компетенции органов местного самоуправления; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять положения законодательства и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям.

Для оценивания результатов обучения на зачете используется – зачтено, не зачтено.

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
Обучающийся владеет основными знаниями учебного материала и понятийным аппаратом; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; навыками логического аргументирования изложенного ответа.	Пороговый уровень	Зачтено
Обучающийся не владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом; не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет логически аргументировать ответ.	Недопустимый уровень	Не зачтено